

Số: 02

Ngày 18/01/2021

Bản tin hàng tuần  
ra ngày thứ Hai

# VĂN BẢN PHÁP LUẬT MỚI

## VĂN BẢN MỚI

1. Năm 2021, khắc phục ngay các bất cập trong lĩnh vực đất đai, xây dựng.
2. Trái phiếu doanh nghiệp được chào bán trong nước có mệnh giá tối thiểu 100.000 đồng.
3. Bổ sung quy tắc viết hoa trong văn bản quy phạm pháp luật.
4. Chào bán cổ phiếu lần đầu ra công chúng có tổng giá trị đăng ký tối thiểu 50 tỷ.
5. Phạt tiền lên đến 100 triệu đồng đối với hành vi phát hành chứng

khoán riêng lẻ không đúng thời gian quy định.

6. Giám định viên tư pháp trong lĩnh vực pháp y được hưởng chế độ phụ cấp trách nhiệm.

7. Hướng dẫn các địa phương tổ chức bầu cử đại biểu quốc hội khóa XV.

8. Nội quy an toàn, sơ đồ chỉ dẫn về phòng cháy, chữa cháy phải được niêm yết ở những nơi dễ thấy.

## VĂN BẢN TRÊN BÀN SOẠN THẢO

Dự thảo Thông tư Hướng dẫn thực hiện quy định về địa điểm cấm hút thuốc lá và việc xét tặng danh hiệu môi trường không khói thuốc.

## GIẢI ĐÁP PHÁP LUẬT

1. Những đối tượng nào được hưởng chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng?
2. Người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng những chế độ ưu đãi gì?
3. Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 quy định những hành vi nào bị nghiêm cấm trong lĩnh vực ưu đãi người có công với cách mạng?
4. Người hoạt động cách mạng trước ngày 01/01/1945 được hưởng những chế độ ưu đãi gì?

## VĂN BẢN CỦA QUỐC HỘI, CHÍNH PHỦ, THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

### 1. NĂM 2021, KHẮC PHỤC NGAY CÁC BẤT CẬP TRONG LĨNH VỰC ĐẤT ĐAI, XÂY DỰNG

Đây là nội dung được Chính phủ nhấn mạnh tại Nghị quyết 02/NQ-CP về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2021 ngày 01/01/2021.

Để tiếp tục tạo sự chuyển biến mạnh mẽ hơn nữa về môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh, Chính phủ yêu cầu các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tổ chức thực hiện quyết liệt, đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ và giải pháp sau đây:

Trước hết, khắc phục ngay những hạn chế, vướng mắc trong công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị theo hướng: xác định rõ cơ quan, đơn vị đầu mối chủ trì; phân định minh bạch, cụ thể quyền và trách nhiệm của cơ quan, đơn vị đầu mối và các cơ quan, đơn vị phối hợp. Đồng thời, chú trọng giải quyết các bất cập do quy định chưa cụ thể, chồng chéo, mâu thuẫn về quản lý nhà nước trong lĩnh vực đầu tư, đất đai, xây dựng và tài nguyên, môi trường...

Mặt khác, tập trung chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp chuyển đổi số theo Quyết định 749/QĐ-TTg, nhấn mạnh các giải pháp tăng mức độ sẵn sàng thích ứng với nền sản xuất mới trong thời kỳ Cách mạng công nghiệp lần thứ tư, tập trung cung cấp dịch vụ công trực

tuyến mức độ 3, 4, trong đó phần đầu áp dụng 100% cho dịch vụ công thiết thực đối với người dân.

Bên cạnh đó, đẩy mạnh tiến độ thanh toán không dùng tiền mặt và phát triển thương mại điện tử, ứng dụng công nghệ thông tin để minh bạch hóa quy trình, thủ tục, huy động sự tham gia, đóng góp của doanh nghiệp và người dân vào xây dựng chính quyền; Xây dựng và triển khai Chương trình Hỗ trợ doanh nghiệp chuyển đổi số giai đoạn 2021-2025.

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2021.

### 2. TRÁI PHIẾU DOANH NGHIỆP ĐƯỢC CHÀO BÁN TRONG NƯỚC CÓ MỆNH GIÁ TỐI THIỂU 100.000 ĐỒNG

Ngày 31/12/2020, Chính phủ ban hành Nghị định 153/2020/NĐ-CP quy định về chào bán, giao dịch trái phiếu doanh nghiệp ra thị trường quốc tế. Nghị định này quy định về việc chào bán, giao dịch trái phiếu doanh nghiệp riêng lẻ trên phạm vi lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và việc chào bán trái phiếu doanh nghiệp ra thị trường quốc tế. Nghị định này không điều chỉnh việc chào bán, giao dịch trái phiếu doanh nghiệp ra công chúng tại thị trường trong nước theo quy định của Luật Chứng khoán.

Doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực chứng khoán, ngân hàng và xổ số ngoài việc tuân thủ quy định của Nghị định này, phải thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành. Trường hợp có sự khác nhau

giữa quy định của pháp luật chuyên ngành và quy định của Nghị định này thì thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành. Doanh nghiệp dự án PPP chào bán trái phiếu ngoài việc tuân thủ quy định của Nghị định này, phải thực hiện theo quy định của pháp luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư. Trường hợp có sự khác nhau giữa quy định của pháp luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư với quy định của Nghị định này thì thực hiện theo quy định của pháp luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư. Đối với doanh nghiệp nhà nước, ngoài việc tuân thủ theo quy định của Nghị định này, phải tuân thủ quy định về giới hạn huy động vốn, thẩm quyền huy động vốn, mục đích huy động vốn theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng vốn Nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp và pháp luật doanh nghiệp.

Theo đó, trái phiếu được chào bán trong nước có mệnh giá 100.000 đồng Việt Nam hoặc bội số của 100.000 đồng Việt Nam. Doanh nghiệp phát hành trái phiếu xây dựng phương án trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, chấp thuận và làm căn cứ công bố thông tin. Trái phiếu phát hành ra thị trường quốc tế không chuyển đổi không kèm chứng quyền phải đáp ứng các điều kiện sau: Doanh nghiệp phát hành là công ty cổ phần hoặc công ty trách nhiệm hữu hạn được thành lập và hoạt động theo pháp luật Việt Nam; đáp ứng tỷ lệ an toàn tài chính, tỷ lệ bảo đảm an toàn hoạt động theo quy định; tuân thủ quy định về quản lý vay, trả nợ

nước ngoài của doanh nghiệp không được Chính phủ bảo lãnh và pháp luật về quản lý ngoại hối... Trái phiếu doanh nghiệp chào bán riêng lẻ chỉ được giao dịch giữa các nhà đầu tư chứng khoán chuyên nghiệp, trừ trường hợp thực hiện theo bản án, quyết định của Tòa án đã có hiệu lực pháp luật, quyết định của Trọng tài hoặc thừa kế theo quy định của pháp luật.

Các hành vi vi phạm về chào bán, giao dịch trái phiếu doanh nghiệp theo quy định tại Nghị định này của các tổ chức, cá nhân có liên quan bị xử phạt theo quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực chứng khoán, thị trường chứng khoán và quy định của pháp luật có liên quan. Nghị định có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2021, làm hết hiệu lực Nghị định 163/2018/NĐ-CP, Nghị định 81/2020/NĐ-CP.

### **3. BỔ SUNG QUY TẮC VIẾT HOA TRONG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

Ngày 31/12/2020, Chính phủ ban hành Nghị định 154/2020/NĐ-CP về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định cho tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Theo đó, trong quá trình soạn thảo, thẩm định, thẩm tra, xem xét, cho ý kiến về dự thảo luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, nếu có chính sách mới được đề xuất thì cơ quan đề xuất chính sách phải đánh giá tác động của chính sách mới. Trong thời hạn 10 ngày,

kể từ ngày đề xuất chính sách mới, cơ quan đề xuất có trách nhiệm xây dựng báo cáo đánh giá tác động đối với chính sách mới đó. Đối với văn bản do Chính phủ trình, cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm báo cáo Chính phủ về nội dung chính sách mới; đối với văn bản không do Chính phủ trình, Bộ Tư pháp có trách nhiệm phối hợp với cơ quan thẩm tra để kịp thời báo cáo Chính phủ về nội dung chính sách mới. Khi soạn thảo nghị định quy định cụ thể các chính sách đã được quy định trong luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước, cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm xây dựng báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo nghị định. Khi soạn thảo nghị định, quyết định của Thủ tướng Chính phủ, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo có trách nhiệm xây dựng báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo văn bản.

Chính phủ bổ sung quy tắc viết hoa trong văn bản quy phạm pháp luật tại khoản 7 Điều 69 Nghị định 34/2016/NĐ-CP. Cụ thể, chữ cái đầu âm tiết thứ nhất của một câu hoàn chỉnh (sau dấu “.”, “:”, trong ngoặc kép, khi xuống dòng hoặc bắt đầu đoạn), chữ cái đầu âm tiết thứ nhất của khoản, điểm phải được viết hoa. Mặt khác, các chữ cái đầu của các âm tiết thuộc danh từ riêng là tên người, tên hiệu, tên gọi nhân vật lịch sử cũng phải được viết hoa. Nghị định cũng sửa đổi quy định về viện dẫn văn bản có liên quan. Cụ thể, chi

cần viện dẫn đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản ngày ký ban hành/thông qua khi nhắc đến lần đầu tiên, và ghi loại văn bản, tên văn bản (đối với luật, pháp lệnh); loại văn bản và số, ký hiệu văn bản (đối với các văn bản khác) khi viện dẫn lần sau, thay vì viện dẫn đầy đủ thông tin của văn bản như quy định cũ.

Nghị định có hiệu lực từ ngày 01/01/2021.

#### **4. CHÀO BÁN CỔ PHIẾU LẦN ĐẦU RA CÔNG CHÚNG CÓ TỔNG GIÁ TRỊ ĐĂNG KÝ TỐI THIỂU 50 TỶ ĐỒNG**

Ngày 31/12/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định 155/2020/NĐ-CP về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Chứng khoán.

Nghị định này không điều chỉnh các nội dung sau: chứng khoán phái sinh và các hoạt động trên thị trường chứng khoán phái sinh, trừ các nội dung về ngân hàng thanh toán, trích lập quỹ phòng ngừa rủi ro nghiệp vụ của Tổng công ty lưu ký và bù trừ chứng khoán Việt Nam, hành nghề chứng khoán, việc tham gia của nhà đầu tư nước ngoài trên thị trường chứng khoán Việt Nam và các biện pháp bảo đảm an ninh, an toàn thị trường chứng khoán; hoạt động chào bán cổ phiếu ra công chúng để chuyển doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên của doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần và hoạt động chuyển nhượng vốn nhà nước, vốn của doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ đầu tư tại doanh

ngiệp khác; hoạt động chào bán trái phiếu riêng lẻ tại thị trường trong nước, chào bán trái phiếu tại nước ngoài.

Theo đó, cổ đông công ty đại chúng đăng ký chào bán cổ phiếu ra công chúng, tổ chức phát hành phải mở 01 tài khoản phong tỏa nhận tiền mua chứng khoán của đợt chào bán, đợt phát hành tại ngân hàng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài, trừ trường hợp phát hành cổ phiếu để hoán đổi, phát hành cổ phiếu để trả cổ tức, phát hành cổ phiếu để tăng vốn cổ phần từ nguồn vốn chủ sở hữu, phát hành cổ phiếu thưởng cho người lao động.

Điều kiện chào bán cổ phiếu lần đầu ra công chúng của công ty đầu tư chứng khoán đại chúng bao gồm: Tổng giá trị cổ phiếu đăng ký chào bán tối thiểu 50 tỷ đồng; có phương án phát hành và phương án sử dụng vốn thu được từ đợt chào bán; Phải được giám sát bởi ngân hàng giám sát; cổ phiếu chào bán ra công chúng phải được niêm yết trên Sở giao dịch chứng khoán sau khi kết thúc đợt chào bán; công ty quản lý quỹ đầu tư chứng khoán có tối thiểu 02 người điều hành...

Nghị định này cũng quy định biện pháp cấm thực hiện các hoạt động về chứng khoán và thị trường chứng khoán có thời hạn hoặc vĩnh viễn bao gồm: Cấm chào bán, phát hành chứng khoán có thời hạn hoặc vĩnh viễn; cấm niêm yết, đăng ký giao dịch chứng khoán có thời hạn hoặc vĩnh viễn; cấm hoạt động kinh doanh, cung cấp dịch vụ về chứng khoán và thị trường chứng khoán; cấm thực hiện kiểm toán cho đơn vị

có lợi ích công chúng thuộc lĩnh vực chứng khoán có thời hạn hoặc vĩnh viễn...

Nghị định này có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2021.

## **5. PHẠT TIỀN ĐẾN 100 TRIỆU ĐỒNG ĐỐI VỚI HÀNH VI PHÁT HÀNH CHỨNG KHOÁN RIÊNG LẺ KHÔNG ĐÚNG THỜI GIAN QUY ĐỊNH**

Ngày 31/12/2020, Chính phủ ban hành Nghị định 156/2020/NĐ-CP về việc quy định xử phạt hành chính trong lĩnh vực chứng khoán và thị trường chứng khoán. Nghị định này quy định các hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính, thẩm quyền xử phạt và thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực chứng khoán và thị trường chứng khoán.

Vi phạm hành chính trong lĩnh vực chứng khoán và thị trường chứng khoán quy định tại Nghị định này bao gồm: vi phạm quy định về chào bán, phát hành chứng khoán riêng lẻ; vi phạm quy định về chào bán chứng khoán ra công chúng tại Việt Nam; vi phạm quy định về phát hành trái phiếu ra thị trường quốc tế, chào bán chứng khoán tại nước ngoài và phát hành chứng khoán mới làm cơ sở chào bán chứng chỉ lưu ký chứng khoán tại nước ngoài; vi phạm quy định phát hành thêm cổ phiếu; vi phạm quy định về công ty đại chúng; vi phạm quy định về chào mua công khai; vi phạm quy định về niêm yết chứng khoán, đăng ký giao dịch chứng khoán; vi phạm quy định về tổ chức thị trường giao dịch chứng khoán; vi phạm quy định về

kinh doanh chứng khoán và hành nghề chứng khoán; vi phạm quy định về giao dịch chứng khoán; vi phạm quy định về đăng ký, lưu ký, bù trừ và thanh toán chứng khoán, ngân hàng giám sát, ngân hàng lưu ký; vi phạm quy định về phòng, chống rửa tiền và phòng, chống khủng bố trong lĩnh vực chứng khoán và thị trường chứng khoán.

Hình thức xử phạt chính gồm: cảnh cáo; phạt tiền; đình chỉ giao dịch chứng khoán có thời hạn từ 01 tháng đến 12 tháng; tước quyền sử dụng giấy chứng nhận đăng ký hoạt động văn phòng đại diện, chứng chỉ hành nghề chứng khoán có thời hạn từ 01 tháng đến 24 tháng. Hình thức xử phạt bổ sung gồm các hình thức sau: đình chỉ hoạt động chào mua công khai; hoạt động kinh doanh, dịch vụ chứng khoán; hoạt động bảo lãnh phát hành chứng khoán; hoạt động văn phòng đại diện; hoạt động lưu ký, bù trừ và thanh toán chứng khoán; giao dịch chứng khoán hoặc các hoạt động khác được ghi trong quyết định xử phạt trong thời hạn từ 01 tháng đến 12 tháng; tước quyền sử dụng giấy chứng nhận đăng ký hoạt động văn phòng đại diện, chứng chỉ hành nghề chứng khoán có thời hạn từ 01 tháng đến 24 tháng, trong trường hợp không áp dụng là hình thức xử phạt chính; tịch thu tang vật vi phạm hành chính, phương tiện được sử dụng để vi phạm hành chính trong lĩnh vực chứng khoán.

Cụ thể, phạt tiền từ 2.500.000.000 đồng đến 3.000.000.000 đồng đối với hành vi làm giả giấy tờ, xác nhận trên giấy tờ giả mạo chứng minh đủ điều kiện

niêm yết chứng khoán trong hồ sơ đăng ký niêm yết chứng khoán hoặc làm giả, xác nhận trên giấy tờ giả mạo trong hồ sơ đăng ký giao dịch chứng khoán. Phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 70.000.000 đồng đối với một trong các hành vi vi phạm sau: không thực hiện đúng quy định về thông báo phát hành chứng khoán; thực hiện mua lại trái phiếu trước hạn, hoán đổi trái phiếu khi chưa được chấp thuận hoặc thực hiện mua lại trái phiếu trước hạn, hoán đổi trái phiếu không đúng với phương án đã được chấp thuận. Phạt tiền từ 70.000.000 đồng đến 100.000.000 đồng đối với một trong các hành vi vi phạm sau: thực hiện chào bán, phát hành chứng khoán riêng lẻ không đúng thời gian quy định; thực hiện phân phối chứng khoán riêng lẻ không đúng quy định pháp luật.

Phạt tiền từ 200.000.000 đến 300.000.000 đồng đối với Sở giao dịch chứng khoán Việt Nam và công ty con thực hiện một trong các hành vi vi phạm sau đây: Tổ chức giao dịch loại chứng khoán mới, thay đổi và áp dụng phương pháp giao dịch mới, đưa vào vận hành hệ thống giao dịch mới khi chưa được chấp thuận; Không xử lý các hành vi vi phạm quy chế giao dịch hoặc không chấp đúng giám sát các hoạt động giao dịch theo quy định để xảy ra vi phạm...

Nghị định có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2021. Nghị định này làm hết hiệu lực Nghị định 108/2013/NĐ-CP, Nghị định 145/2016/NĐ-CP.

## **6. GIÁM ĐỊNH VIÊN TƯ PHÁP TRONG LĨNH VỰC PHÁP Y ĐƯỢC HƯỞNG CHẾ ĐỘ PHỤ CẤP TRÁCH NHIỆM**

Ngày 31/12/2020, Chính phủ ban hành Nghị định 157/2020/NĐ-CP về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 85/2013/NĐ-CP ngày 29/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Giám định tư pháp. Nghị định này quy định về tổ chức, chức năng, nhiệm vụ của tổ chức giám định tư pháp công lập; việc thành lập và đăng ký hoạt động của Văn phòng giám định tư pháp: chính sách ưu đãi đối với Văn phòng giám định tư pháp: quyết định công nhận người giám định tư pháp theo vụ việc, tổ chức giám định tư pháp theo vụ việc; nhiệm vụ, quyền hạn của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đối với hoạt động giám định tư pháp

Cụ thể, Nghị định này quy định chế độ phụ cấp đối với giám định viên tư pháp và người tham gia giám định tư pháp như sau: giám định viên tư pháp hưởng lương từ

ngân sách nhà nước trong lĩnh vực pháp y, pháp y tâm thần, kỹ thuật hình sự được hưởng chế độ phụ cấp trách nhiệm công việc giám định tư pháp. Giám định viên tư pháp thuộc tổ chức giám định tư pháp công lập trong lĩnh vực pháp y, pháp y tâm thần thuộc ngành y tế được hưởng chế độ phụ cấp ưu đãi nghề. Giám định viên tư pháp và người tham gia giám định tư pháp thuộc tổ chức giám định tư pháp công lập về pháp y thuộc ngành y tế được hưởng chế độ phụ cấp thường trực.

Bên cạnh đó, cách thức thực hiện thủ tục hành chính về giám định tư pháp như sau: Cá nhân, tổ chức nộp 01 bộ hồ sơ trực tuyến hoặc trực tiếp hoặc qua đường bưu chính đến cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật về giám định tư pháp và quy định của pháp luật có liên quan khi thực hiện thủ tục hành chính về giám định tư pháp.

Nghị định có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2021. Nghị định này làm hết hiệu lực một phần Nghị định 85/2013/NĐ-CP.

## **VĂN BẢN CỦA BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG**

### **7. HƯỚNG DẪN CÁC ĐỊA PHƯƠNG TỔ CHỨC BẦU CỬ ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI KHÓA XV**

Ngày 11/01/2021, Bộ Nội vụ ban hành Thông tư 01/2021/TT-BNV về việc hướng dẫn nghiệp vụ công tác tổ chức bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026. Tổ chức bầu cử đại biểu

Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 tại quận, phường của thành phố Hồ Chí Minh (theo Nghị quyết số 131/2020/QH14 ngày 16/11/2020 của Quốc hội khóa XIV về Tổ chức chính quyền đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh), thành phố Đà Nẵng (theo Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội khóa XIV về thí điểm tổ

chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng) và tại phường của thành phố Hà Nội (theo Nghị quyết số 97/2020/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội khóa XIV về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội) và theo Thông tư này.

Cụ thể, tùy theo điều kiện cơ sở vật chất ở địa phương như: nhà văn hóa, hội trường, trường học... và căn cứ mật độ phân bố dân cư ở khu vực bỏ phiếu, Tổ bầu cử lựa chọn địa điểm bỏ phiếu cho phù hợp, bảo đảm thuận tiện để cử tri đến bầu cử. Địa điểm bỏ phiếu phải được trang trí trang nghiêm, tiết kiệm; bố trí lối vào cho cử tri bỏ phiếu và lối ra cho cử tri sau khi đã bỏ phiếu xong; địa điểm bỏ phiếu phải bảo đảm an ninh, trật tự. Tổ bầu cử niêm yết danh sách, tiểu sử những người ứng cử; tiêu chuẩn đại biểu Quốc hội và tiêu chuẩn đại biểu Hội đồng nhân dân để cử tri tham khảo trước khi viết phiếu bầu;

Cử tri phải tự mình đi bầu cử, không được nhờ người khác bầu hộ, bầu thay. Khi đến phòng bỏ phiếu, cử tri xuất trình Thẻ cử tri để được nhận phiếu bầu. Việc bỏ phiếu được tiến hành liên tục. Khi cử tri gạch phiếu bầu, không ai được xem, kể cả các thành viên Tổ bầu cử. Tổ bầu cử phải đóng dấu “Đã bỏ phiếu” vào Thẻ cử tri của cử tri đã bỏ phiếu bầu xong. Việc bỏ phiếu được tiến hành liên tục. Tổ bầu cử phải thường xuyên thông báo, hướng dẫn cử tri thực hiện đúng các quy định của pháp luật về bầu cử, thể lệ bầu cử, nội quy phòng bỏ phiếu; hướng dẫn

cử tri cách thức bỏ phiếu và gạch phiếu bầu; đôn đốc cử tri tích cực thực hiện quyền và nghĩa vụ bầu cử của công dân. Khi cử tri gạch phiếu bầu, không ai được xem, kể cả các thành viên Tổ bầu cử. Nếu cử tri gạch bị nhầm hoặc bị hỏng, cử tri có quyền đổi phiếu bầu khác. Cử tri không thể tự gạch phiếu bầu thì nhờ người khác gạch phiếu hộ nhưng phải tự mình bỏ phiếu. Người gạch phiếu hộ phải đọc đầy đủ họ và tên những người ứng cử trên phiếu bầu để cử tri tự mình quyết định.

Trường hợp dịch Covid-19 bùng phát, Ủy ban bầu cử cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét chỉ đạo, hướng dẫn phương án tổ chức bầu cử đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành trên tinh thần địa phương chủ động xây dựng các phương án tốt nhất để có kế hoạch đưa hòm phiếu phụ và phiếu bầu đến cho những cử tri này nhận phiếu bầu và thực hiện việc bầu cử.

Thông tư có hiệu lực kể từ ngày 11/01/2021.

## **8. NỘI QUY AN TOÀN, SƠ ĐỒ CHỈ DẪN VỀ PHÒNG CHÁY, CHỮA CHÁY PHẢI ĐƯỢC NIÊM YẾT Ở NHỮNG NƠI DỄ THẤY**

Ngày 31/12/2020, Bộ Công an ban hành Thông tư 149/2020/TT-BCA về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Nghị định 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy



và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy. Thông tư này quy định một số nội dung trong công tác phòng cháy, chữa cháy, gồm: Hồ sơ quản lý, nội quy an toàn, sơ đồ chỉ dẫn, biển cấm, biển báo, biển chỉ dẫn về phòng cháy và chữa cháy; khu dân cư có nguy cơ cháy, nổ cao; phân cấp quản lý về phòng cháy và chữa cháy; kiểm tra an toàn về phòng cháy và chữa cháy; phê duyệt, thực tập phương án chữa cháy; hệ thống quản lý cơ sở dữ liệu về phòng cháy, chữa cháy và truyền tin báo sự cố; thành lập đội phòng cháy, chữa cháy chuyên ngành; nội dung, thời lượng bồi dưỡng kiến thức về phòng cháy và chữa cháy; tem kiểm định phương tiện phòng cháy và chữa cháy.

Theo đó, nội quy an toàn về phòng cháy và chữa cháy phải phù hợp với tính chất, đặc điểm hoạt động của cơ sở và gồm các nội dung cơ bản sau: Quy định việc quản lý, sử dụng điện, nguồn lửa, nguồn nhiệt, chất dễ cháy, nổ, thiết bị, dụng cụ có khả năng sinh lửa, sinh nhiệt; quy định việc quản lý, sử dụng phương tiện, thiết bị phòng cháy và chữa cháy; những hành vi bị nghiêm cấm theo quy định của pháp luật về phòng cháy và chữa cháy; những việc phải làm khi có cháy, nổ xảy ra; sơ đồ chỉ dẫn về phòng cháy và chữa cháy phải thể hiện đường, lối thoát nạn, vị trí bố trí phương tiện, thiết bị chữa cháy của khu vực, tầng nhà. Tùy theo tính chất, đặc điểm hoạt động cụ thể của cơ sở, sơ đồ chỉ dẫn về phòng cháy và chữa cháy có thể tách thành các sơ đồ chỉ dẫn riêng

thể hiện một hoặc một số nội dung nêu trên.

Biển cấm, biển báo, biển chỉ dẫn về phòng cháy và chữa cháy, gồm: biển cấm lửa, biển cấm hút thuốc, biển cấm mang, sử dụng diêm, bật lửa, điện thoại di động, thiết bị thu phát sóng, các thiết bị, vật dụng, chất có khả năng phát sinh nhiệt, tia lửa hoặc lửa tại nơi sản xuất, bảo quản, sử dụng vật liệu nổ, xăng, dầu, khí đốt hóa lỏng, hóa chất dễ cháy, nổ; biển báo khu vực có nguy hiểm về cháy, nổ; biển chỉ dẫn về phòng cháy và chữa cháy, gồm: Biển chỉ hướng thoát nạn, cửa thoát nạn; biển chỉ vị trí trụ, cột, bể, bển lấy nước chữa cháy. Nội quy an toàn, sơ đồ chỉ dẫn, biển cấm, biển báo, biển chỉ dẫn về phòng cháy và chữa cháy phải được phổ biến và niêm yết ở những nơi dễ thấy để mọi người biết và chấp hành.

Ngoài ra, phương án chữa cháy của cơ sở theo quy định phải được tổ chức thực tập ít nhất một lần một năm và thực tập đột xuất khi có yêu cầu bảo đảm về an toàn phòng cháy và chữa cháy đối với các sự kiện đặc biệt về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội tổ chức ở địa phương. Mỗi lần thực tập phương án chữa cháy có thể thực tập một hoặc nhiều tình huống khác nhau, nhưng phải đảm bảo tất cả các tình huống trong phương án lần lượt được tổ chức thực tập.

Thông tư có hiệu lực kể từ ngày 20/02/2021. Thông tư này làm hết hiệu lực Thông tư 66/2014/TT-BCA, Thông tư 36/2018/TT-BCA.

## VĂN BẢN TRÊN BÀN SOẠN THẢO

### DỰ THẢO THÔNG TƯ HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN QUY ĐỊNH VỀ ĐỊA ĐIỂM CẤM HÚT THUỐC LÁ VÀ VIỆC XÉT TẶNG DANH HIỆU MÔI TRƯỜNG KHÔNG KHÍ THUỐC

Nhằm thúc đẩy, khích lệ việc thực hiện có hiệu quả những hoạt động phòng, chống tác hại của thuốc lá, Bộ Y tế đã xây dựng dự thảo Thông tư Hướng dẫn thực hiện quy định về địa điểm cấm hút thuốc lá và việc xét tặng danh hiệu môi trường không khói thuốc. Văn bản dự thảo được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ cũng như gửi văn bản lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để hoàn thiện dự thảo.

Dự thảo Thông tư quy định rõ các địa điểm cấm hút thuốc lá hoàn toàn trong nhà và trong phạm vi khuôn viên như: Các cơ sở y tế, giáo dục (trừ cơ sở giáo dục đại học và cơ sở giáo dục nghề nghiệp có khối lớp học có khối tích trên 5.000 m<sup>3</sup>); các cơ sở chăm sóc, nuôi dưỡng dành riêng cho trẻ em; cơ sở hoặc khu vực có nguy cơ cháy, nổ cao; nơi làm việc của cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp, các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp; các địa điểm công cộng (như nhà ga, bến bãi, trung tâm hội nghị, nhà hát, rạp chiếu phim, rạp xiếc, câu lạc bộ, nhà thi đấu, sân vận động có mái che, nhà hàng...) và các phương tiện giao thông công cộng (như ô tô, tàu bay, tàu điện...).

Một số địa điểm, khu vực được phép có nơi dành riêng cho người hút thuốc lá như: Khu cách ly

của sân bay; quán bar, quán karaoke, vũ trường; khách sạn, nhà nghỉ, nhà khách, khu nghỉ dưỡng và các phương tiện giao thông công cộng là tàu thủy, tàu hỏa.

Một số yêu cầu chung được quy định tại dự thảo văn bản bao gồm: Các địa điểm cấm hút thuốc lá đều phải có biển có chữ "CẤM HÚT THUỐC LÁ" bằng Tiếng Việt và/hoặc bằng Tiếng Anh hoặc biểu tượng cấm hút thuốc lá; hình thức bảo đảm rõ ràng, dễ nhìn, dễ quan sát; kích thước biển, cỡ chữ và địa điểm đặt phải ở nơi phù hợp với vị trí, không gian xung quanh. Ngoài ra, các địa điểm cấm hút thuốc lá phải bảo đảm số lượng biển cần thiết và khoảng cách giữa các biển phải phù hợp với quy mô, khu vực, không gian của từng loại hình địa điểm. Đặc biệt, đối với các địa điểm công cộng hoạt động vào ban đêm, trong điều kiện không đủ ánh sáng thì biển, biểu tượng cấm phải có phản quang hoặc phải được chiếu sáng để nhìn được rõ. Những yêu cầu riêng đối với từng địa điểm, khu vực cấm hút thuốc lá khác nhau được quy định cụ thể tại các Điều 4, 5, 6 và 7 của dự thảo Thông tư này.

Dự thảo Thông tư cũng quy định việc trao tặng Danh hiệu môi trường không khói thuốc nhằm tôn vinh, động viên đối với các cơ quan, tổ chức thực hiện tốt các quy định của pháp luật về địa điểm cấm hút thuốc lá. Cụ thể, cơ quan, tổ chức (số lượng không quá 10) được trao tặng danh hiệu này sẽ nhận được Bằng chứng nhận danh hiệu của Bộ

trưởng Bộ Y tế cùng hiện vật biểu trưng và tiền thưởng danh hiệu. Việc xét tặng danh hiệu được tổ chức hàng năm và danh hiệu có giá trị trong 01 năm.

Một số tiêu chuẩn tối thiểu để xét tặng danh hiệu như: Thực hiện đúng, đầy đủ các yêu cầu thực hiện địa điểm cấm hút thuốc lá; thực hiện tốt các hoạt động phân công, theo dõi, kiểm tra, giám sát việc thực hiện địa điểm cấm hút thuốc lá; làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, cảnh báo đối với các tổ chức, cá nhân hoạt động tại địa điểm cấm hút thuốc lá và đảm bảo không có bất kỳ trường hợp hút thuốc lá nào xảy ra tại địa điểm được đề nghị xét tặng danh hiệu. Bên cạnh đó, Bộ Y tế còn đề xuất một số tiêu chuẩn ưu tiên để xét tặng danh hiệu như: Có sáng kiến trong việc thực hiện địa điểm cấm hút thuốc lá và áp dụng thành công vào thực tiễn; đã được cấp có chính quyền trực thuộc Trung ương trao tặng Giải thưởng, Bằng khen,

Giấy khen và các hình thức khen thưởng tương đương khác có liên quan; bố trí hoặc vận động được nguồn kinh phí tài trợ cho việc thực hiện hoạt động địa điểm cấm hút thuốc; Xây dựng báo cáo thường kỳ, định kỳ hàng năm đánh giá việc tuân thủ quy định địa điểm cấm hút thuốc...

Để được xét tặng danh hiệu, các cơ quan, tổ chức được đề xuất các địa điểm công cộng thực hiện tốt quy định cấm hút thuốc lá, chuẩn bị đầy đủ hồ sơ theo quy định tại Khoản 2, Điều 11 dự thảo Thông tư này và gửi hồ sơ về Hội đồng xét tặng để Hội đồng thẩm định, xem xét, đánh giá và lập danh sách trình Bộ trưởng Bộ Y tế xem xét quyết định. Nếu phát hiện có vi phạm trong quá trình đánh giá, xét tặng Danh hiệu, làm sai lệch kết quả Danh hiệu thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm, Hội đồng xem xét, trình Bộ trưởng Bộ Y tế thu hồi, hủy bỏ kết quả.

## GIẢI ĐÁP PHÁP LUẬT

**1. Hỏi:** Những đối tượng nào được hưởng chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng?

**Trả lời:** Theo Điều 3 Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 quy định những đối tượng sau đây được hưởng chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng:

- Người hoạt động cách mạng trước ngày 01 tháng 01 năm 1945;

- Người hoạt động cách mạng từ ngày 01 tháng 01 năm 1945 đến ngày khởi nghĩa tháng Tám năm 1945;

- Liệt sĩ;
- Bà mẹ Việt Nam anh hùng;
- Anh hùng Lực lượng vũ trang nhân dân;
- Anh hùng Lao động trong thời kỳ kháng chiến;
- Thương binh, bao gồm cả thương binh loại B được công nhận trước ngày 31 tháng 12 năm 1993; người hưởng chính sách như thương binh;
- Bệnh binh;
- Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học;

- Người hoạt động cách mạng, kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc, làm nghĩa vụ quốc tế bị địch bắt tù, đày;

- Người hoạt động kháng chiến giải phóng dân tộc, bảo vệ Tổ quốc, làm nghĩa vụ quốc tế;

- Người có công giúp đỡ cách mạng.

- Thân nhân của người có công với cách mạng bao gồm cha đẻ, mẹ đẻ, vợ hoặc chồng, con (con đẻ, con nuôi), người có công nuôi liệt sĩ.

**2. Hỏi:** *Người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng những chế độ ưu đãi gì?*

**Trả lời:** Theo Điều 5 Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 quy định, tùy từng đối tượng, người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được hưởng chế độ ưu đãi chủ yếu như sau:

- Trợ cấp hằng tháng, phụ cấp hằng tháng, trợ cấp một lần;

- Các chế độ ưu đãi khác bao gồm: Bảo hiểm y tế; điều dưỡng phục hồi sức khỏe; cấp phương tiện trợ giúp, dụng cụ chỉnh hình, phương tiện, thiết bị phục hồi chức năng cần thiết theo; ưu tiên trong tuyển sinh, tạo việc làm; hỗ trợ đi theo học đến trình độ đại học tại các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân; hỗ trợ cải thiện nhà ở căn cứ vào công lao, hoàn cảnh của từng người hoặc khi có khó khăn về nhà ở; miễn hoặc giảm tiền sử dụng đất khi được Nhà nước giao đất ở, chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở, công nhận quyền sử dụng đất ở, khi được mua nhà ở thuộc sở hữu của Nhà nước; ưu tiên giao hoặc

thuê đất, mặt nước, mặt nước biển; ưu tiên giao khoán bảo vệ và phát triển rừng; vay vốn ưu đãi để sản xuất, kinh doanh; miễn hoặc giảm thuế theo quy định của pháp luật.

**3. Hỏi:** *Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 quy định những hành vi nào bị nghiêm cấm trong lĩnh vực ưu đãi người có công với cách mạng?*

**Trả lời:** Điều 7 Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 quy định những hành vi sau đây bị nghiêm cấm trong lĩnh vực ưu đãi người có công với cách mạng:

- Khai báo gian dối, giả mạo giấy tờ để hưởng chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng.

- Lợi dụng chức vụ, quyền hạn để làm trái quy định hoặc gây thiệt hại đến lợi ích của Nhà nước, quyền lợi của người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng.

- Vi phạm nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí bảo đảm thực hiện các chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng, Quỹ Đền ơn đáp nghĩa.

- Lợi dụng việc thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng để vi phạm pháp luật.

**4. Hỏi:** *Người hoạt động cách mạng trước ngày 01/01/1945 được hưởng những chế độ ưu đãi gì?*

**Trả lời:** Điều 9 Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 quy định người hoạt động cách mạng trước

ngày 01/01/1945 được hưởng những chế độ ưu đãi sau:

- Được cấp “Giấy chứng nhận người hoạt động cách mạng trước ngày 01 tháng 01 năm 1945” theo quy định của Chính phủ.

- Được trợ cấp hằng tháng, phụ cấp hằng tháng.

- Được cấp bảo hiểm y tế.

- Được điều dưỡng phục hồi sức khỏe hằng năm.

- Được hỗ trợ cải thiện nhà ở căn cứ vào công lao và hoàn cảnh của từng người.

- Được cấp phương tiện trợ giúp, dụng cụ chỉnh hình, phương tiện, thiết bị phục hồi chức năng cần thiết theo chỉ định của cơ sở chỉnh hình, phục hồi chức năng thuộc ngành lao động - thương binh và xã hội hoặc của bệnh viện tuyến tỉnh trở lên; miễn hoặc giảm tiền sử dụng đất khi được Nhà nước giao đất ở, chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở, công nhận quyền sử dụng đất ở, khi được mua nhà ở thuộc sở hữu của Nhà nước.

- Được cấp tiền mua báo Nhân dân hằng ngày; tạo điều kiện tham gia sinh hoạt văn hóa, tinh thần phù hợp./.